

수 신 | 각 언론사

참 조 | 담당 부서 기자

문 의 | 유병욱 공동사무처장(010-3022-0967)

날 짜 | 2023. 9. 25(월)

제 목 | [분석 발표] 제11대 경기도의회 의원 조례안 발의 현황 분석 발표(총 10매)

1년간 조례 한 건도 발의하지 않은 경기도의원 22명

- 전국 광역의회 미발의 의원 평균인 7%의 두 배인 14% -
 - 겸직하면서 보수 받는 의원 7명 조례발의 0건 -
- 행정, 안전, 복지, 경제 분야 순으로 조례안 많이 발의돼 -

중앙경실련 의정감시센터는 지난 목요일(9/21) 전국 17개 광역자치단체 지방의회 조례 발의 현황을 분석, 발표하였다. 분석 결과, 전국 광역 및 기초의회 의원 전체 중 조례안을 한 건도 발의하지 않은 의원은 총 424명으로 확인되었다. 경실련경기도협의회에서는 이에 발맞춰, 아래와 같이 제11대 경기도의회 의원들의 조례 발의 현황을 분석, 발표한다.

1. 개요

- 1) 조례안 발의는 의원들의 가장 기본적이면서도 중요한 과업이다. 의회는 입법 활동을 하는 곳으로, 의원들은 시민들의 삶에 필요한 중요 정책이나 사업을 입법 발의를 통해 추진하게 된다. 발의된 안건을 논의하고 합의하여 의결하는 일련의 절차를 통해 정책과 사업의 정당성이 확보되고 시민 주권의 실천이라는 권위가 부여된다.
- 2) 따라서 의원들이 얼마만큼 조례 발의를 했는가를 따져보는 것은 해당 의회가 얼마나 활발하게 의정활동을 했는가를 평가할 수 있는 중요한 기준 중 하나다.

2. 분석 대상 및 기준

- 1) 분석 대상: 제11대 경기도의회 조례 발의 현황
- 2) 분석 적용 기간: 2022년 7월 ~ 2023년 6월 중 발의된 조례
- 3) 분석 적용 의원: 제11대 경기도의회 소속 의원 156명 전원
- 4) 분석 유형: 정량적 평가
- 5) 분석 기준: 정당별, 의원 소속 상임위별, 개별의원별, 정책성격별
- 6) 자료 출처: 중앙경실련의 정보공개청구에 따라 공개된 의원 발의 내역

3. 분석 결과



1) 총 조례발의 건수 및 산술적 평균

- 분석 적용 기간동안 경기도의회에서 발의된 조례안은 총 224건이다.
- 전체 의원 156명을 기준으로 산술적 평균을 내면 의원 1인당 평균 1.43개의 조례안이 발의된 것이다.
- 분석 적용 기간동안 총 9 차례 의회가 운영되었다.

2022년 7월 ~ 12월	제361회 ~ 제 364회 임시회
	제365회 정례회
2023년 1월 ~ 6월	제366회 ~ 제 368회 임시회
	제369회 정례회

- 이 중 제364회 임시회는 추경예산안을 심의하는 회기였으므로 상임위원회별 조례안 심사가 이뤄지지 않았다.
- 따라서 총 8차례의 회기동안 224건의 조례안이 논의되었고 회기당 28건의 조례안이 처리되었다.
- 경기도의회 상임위원회가 총 12개이므로 회기당 상임위원회별 약 2.3건의 조례안이 논의되었다.

2) 정당별 조례발의 건수

정당명	발의건수
 더불어민주당	124
 국민의힘	100

- 분석 적용 기간동안 경기도의회에서 발의된 조례안의 총 수는 224건이다.
- 정당별로는 더불어민주당이 124건, 국민의힘이 100건을 발의했다.

3) 의원 소속 상임위원회별 발의 건수

상임위원회명(가나다순)	발의건수
건설교통위원회	21
경제노동위원회	19
교육기획위원회	12
교육행정위원회	22
기획재정위원회	17
농정해양위원회	20
도시환경위원회	33
문화체육관광위원회	19
보건복지위원회	25
안전행정위원회	20
여성가족평생교육위원회	16

- 경기도의회 11개 상임위를 기준으로 분류한 결과다
- 의회운영위원회의 경우 타 상임위에 속해있는 의원 일부가 참여하여 운영하는 위원회니만큼, 이 분류 기준에서는 제외하였다.
- 가장 많은 조례안이 발의된 위원회는 도시환경위원회로 총 33개의 조례안이 발의되었다. 가장 적게 발의된 위원회는 교육기획위원회로 총 16개 조례안이 발의되었다.
- 이 분류는 조례안을 발의한 의원들의 소속 상임위를 기준으로 분류한 것이다. 의원들이 조례안을 발의할 시, 반드시 소속 상임위원회가 관할하는 내용의 조례안만 발의하는 것은 아니다. 자신의 소속 상임위가 아니더라도 필요하다면 다른 상임위에서 다루는 조례안을 발의할 수도 있다. 따라서 이 분류 기준에 따른 결과는 실제 조례안이 다뤄진 상임위원회와는 다소 차이가 있을 수 있다.

4) 개별의원별 발의 건수(※ 전체 의원 발의 건수 현황은 ‘별첨자료’ 참조)

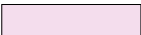
① 최다 발의 의원 명단

	이름	소속 정당	발의 건수
1	이기형	 더불어민주당	6
2	김태형	 더불어민주당	5
3	유호준	 더불어민주당	5
4	김미숙	 더불어민주당	4
5	방성환	 국민의힘	4
6	이기환	 더불어민주당	4

- 분석 적용 기간동안 3건 이상 조례안을 발의한 의원은 총 20명이다. 이중 4건 이상 발의한 의원은 총 6명으로 명단은 위와 같다.
- 2건 발의한 의원은 41명이며, 1건 발의한 의원은 72명이다.

② 한 건도 발의하지 않은 의원 명단(총 22명)

	이름	소속 정당		이름	소속 정당
1	곽미숙	 국민의힘	12	오세풍	 국민의힘
2	김광민	 더불어민주당	13	오창준	 국민의힘
3	김미리	 더불어민주당	14	이기인	 국민의힘
4	김성수 (안양1)	 더불어민주당	15	이동현	 더불어민주당
5	김영기	 국민의힘	16	이영봉	 더불어민주당
6	김완규	 국민의힘	17	이은주 (구리2)	 국민의힘
7	김진경	 더불어민주당	18	정경자	 국민의힘
8	남경순	 국민의힘	19	조희선	 국민의힘
9	백현중	 국민의힘	20	지미연	 국민의힘
10	변재석	 더불어민주당	21	최승용	 국민의힘
11	신미숙	 더불어민주당	22	최효숙	 더불어민주당

 : 겸직하면서 보수를 받고 있다고 신고한 의원

- 해당 기간동안 조례안을 한 건도 발의하지 않은 의원은 총 23명으로 전체 의원 중 약 14%를 차지하고 있다.
- 다만 염종현 의원은 의장을 맡고 있는 관계로 이번 분석에서는 제외하였다. 나머지 22명의 명단은 위와 같다.

- 더불어민주당 소속이 9명, 국민의힘 소속이 13명으로 확인되었다.
- 이 중 도의원 외에 다른 직업을 겸직하면서 보수를 받고 있는 의원은 총 7명이 있다. 위 표에 바탕에 색이 입혀진 의원들이다.

5) 조례안 발의 유형에 따른 분류

- 의원이 조례안을 발의할 시 유형은 다음과 같이 정리할 수 있다.

① 제정: 기존에 없는 내용의 조례안을 제정하기 위해 발의하는 유형
② 전부개정: 기존 조례안의 내용을 모두 바꾸기 위해 발의하는 유형
③ 일부개정: 기존 조례안의 내용 중 일부를 바꾸기 위해 발의하는 유형

- 본 분류에서는 제정 3점, 전부개정 2점, 일부개정 1점으로 점수를 차등 적용하여 평가하였다. 차등 점수 부과 이유는, 유형별로 의원의 노력과 활동이 다르다고 판단하기 때문이다. 즉, 제정을 하는 경우 기존에 없는 조례를 만드는 것이니 그만큼 시간과 노력이 많이 필요하고, 전부개정은 기존 조례의 내용을 모두 바꾸는만큼 그만큼 시간과 노력이 투입된다. 일부개정은 조례의 일부만 바꾸는 것이기에 앞의 두 유형만큼의 노력이 투입되는 것은 아니라고 판단했다. 즉 이 점수는 유형에 따라 의원의 노력과 열정을 차등 적용하는 것이지, 조례안의 내용에 대한 평가는 아니라는 점을 밝힌다.
- 조례안 발의 유형에 따른 점수 5점 이상 명단은 아래와 같다.

	이름	정당	점수	유형
1	유호준	 더불어민주당	10	제정2 / 전부개정1 / 일부개정2
2	방성환	 국민의힘	9	제정2 / 전부개정1 / 일부개정1
3	이기환	 더불어민주당	9	제정2 / 전부개정1 / 일부개정1
4	김재훈	 국민의힘	8	제정2 / 전부개정1
5	정윤경	 더불어민주당	8	제정2 / 전부개정1
6	김태형	 더불어민주당	7	제정1 / 일부개정4
7	이기형	 더불어민주당	6	일부개정6
8	김상곤	 국민의힘	5	제정1 / 일부개정2
9	박세원	 더불어민주당	5	제정1 / 일부개정2
10	유영일	 국민의힘	5	제정1 / 일부개정2
11	최만식	 더불어민주당	5	제정1 / 일부개정2

6) 정책 분야에 따른 분류

- 발의한 조례안이 어느 분야의 사업과 정책을 다루는가를 기준으로 분류하였다.
- 정책 분야에 따른 분류는 분석 적용 기간 동안 경기도의회에서 어떤 분야에 대한 논의가 주를 이루었으며, 도민들의 삶과 경기도 전반에 미친 영향을 가늠해볼 수 있는 기준이다.
- 해당 분류 기준은 조례안의 내용에 따라 경실련경기도협의회에서 자체적으로 수립한 것이다.
- 명심할 것은, 특정 분야의 조례로 분류했다 하더라도 그것이 해당 분야에만 적용되는 것은 아니라는 점이다. 모든 정책이나 사업은 다양한 분야가 복합적으로 연계되게 마련이며, 본 분류는 가장 핵심이 되는 분야를 기준으로 하였다는 점을 밝힌다.
- 정책 분야 해설

- **건설**: 경기도 건설 산업 관련 정책
- **경제**: 경기도 경제 활성화 및 기업, 경제 인구 관련 정책
- **교육**: 경기도 내 학교 및 교육청 관련 정책
- **교통**: 경기도의 도로 및 대중교통 관련 정책
- **농업**: 경기도 내 농촌 지역 및 농업 산업 관련 정책
- **도시**: 도시의 공간 구조 및 활용에 관련된 정책
- **문화체육**: 경기도 내 문화체육 시설 및 도민들의 문화생활 관련 정책
- **보건**: 경기도 보건 의료 관련 정책
- **복지**: 경기도 복지 정책 및 복지관련 시설과 산업에 관련된 정책
- **안전**: 경기도민들의 사고 예방 및 안전에 관련된 정책
- **의회운영**: 경기도의회 운영과 관련한 정책
- **인권**: 도민들의 기본권 보장을 위한 정책
- **자치분권**: 지방자치의 발전과 풀뿌리 민주주의 활성화를 위한 정책
- **주택**: 경기도 내 주택 공급 및 임대, 개발 등에 관련한 정책
- **행정**: 경기도 행정부 운영에 관련한 정책
- **환경**: 경기도의 환경 보전과 에너지 관련 정책

- 정책 분야 기준 분류 결과

정책 유형	건수
건설	2
경제	22
교육	18
교통	7
농업	3
도시	2
문화체육	15
보건	5

정책 유형	건수
복지	23
안전	26
의회운영	17
인권	20
자치분권	5
주택	4
행정	36
환경	19

- 가장 많은 조례안이 발의된 정책 분야는 ‘행정’ 으로 총 36건이다.
- 다음으로 많은 분야는 ‘안전’ 과 ‘복지’ , ‘경제’ 순이었다.
- 가장 적은 분야는 ‘도시’ 와 ‘건설’ 분야다.

4. 분석 결과에 따른 경실련경기도협회의 주장

1) 한 건의 조례안도 발의하지 않은 의원들의 분발을 촉구한다.

- 조례안을 많이 발의해야만 좋은 의정활동을 하는 것이라고 평가할 수는 없다. 오히려 지나치게 많은 조례안이 남발되면 제대로 논의조차 되지 않아 폐기되는 경우가 늘어나며 이는 지방자치 발전을 저해한다. 객관적인 기준은 없지만 꼭 필요한 조례안이 적절한 수준으로 발의되어야 논의의 질을 담보할 수 있다.
- 그럼에도 입법 발의는 의원의 기본 활동이며 동시에 의회의 건설적인 논의를 위한 출발이라는 점 역시 분명하다. 1년 동안 한 건의 조례안도 발의하지 않은 의원이 전체 의원의 약 14%를 차지하는 것은 다소 과하다고 볼 수 있다. 중앙경실련에서 발표한 전국 광역의회 의원 조례안 미발의 의원 비율인 7%의 두 배다. 앞으로 경기도의회 의원들이 더 적극적으로 활발한 의정 활동을 위해 노력해 주기를 요구한다.

2) 비중이 작은 정책분야에 대한 논의가 더 활발해지기를 바란다.

- 정책 분야별 분류에 따르면 ‘행정’ 을 제외하면 ‘안전’ 과 ‘복지’ , ‘경제’ 의 비중이 가장 높다.

- 사회적 양극화가 심해지고 흉악 범죄 사건이 늘어나는 현 추세에 비춰보면, 경기도의회에서 지난 1년동안 시민들의 삶에 필요한 정책과 사업에 대해 열심히 대안을 찾고자 노력했다고 평가할 수 있다.
- 이러한 노력을 꾸준히 하는 것에 더해, 다소 소홀히 했던 정책 분야에 대한 관심과 노력이 강화되기를 바란다. 예컨대, 도시와 건설, 주택 분야는 시민들의 주거 안정 문제와 직접 관련되어 있다. 시민들의 주거 안정 과제가 여전히 해결되지 않음으로 인해 많은 무주택 시민들이 고통을 받고 있다는 점을 고려하면, 위 분야들에 대한 논의가 부족한 것이 아쉬움으로 남는다. 향후 경기도의회에서 이와 관련하여 더 많은 논의를 진행해 주기를 기대한다.

3) 겸직 의원들에 대한 관리·감독 강화가 필요하다

- 이번 분석 결과를 통해 확인하였듯, 보수를 받는 겸직을 신고한 의원 중 7명이 1년동안 아무런 입법 발의도 하지 않았다. 물론 이들이 조례를 미발의 한 것을 단순히 겸직 때문이라고 단정 지을 수는 없다. 다만 일반 도민들의 입장에서는 이들 의원들이 보수를 받는 겸직 활동에 치중하느라 정작 의원 본연의 역할을 소홀히 하는 것 아닌가 의심할 수 있다. 의원들의 충분한 해명이 있지 않은 한, 이러한 의심은 합리적이다.
- 결국 겸직 활동이 의원 역할을 넘어서지 않도록 경기도의회 차원의 관리·감독 대책이 마련되어야 한다. 그렇지 않으면 의원들의 활동에 대한 도민들의 의구심은 더욱 커질 것이다. 의회 차원에서 의원들의 겸직 현황을 면밀하게 조사하여 철저하게 관리하고 있다는 신뢰를 줄 수 있다면, 의원들도 더 적극적으로 의정활동을 할 수 있을 것이고, 도민들도 더 큰 신뢰를 줄 수 있을 것이다. 끝.

2023. 9. 25

경실련경기도협의회

광명경제정의실천시민연합

군포경제정의실천시민연합

김포경제정의실천시민연합

수원경제정의실천시민연합

안산경제정의실천시민연합 양평경제정의실천시민연합
이천여주경제정의실천시민연합

***별첨자료. 경기도의원 전체 조례안 발의건수 현황(의원 이름순)**

번호	이름	정당	건수
1	강웅철	국민의힘	1
2	강태형	더불어민주당	2
3	고은정	더불어민주당	1
4	고준호	국민의힘	2
5	곽미숙	국민의힘	0
6	국중범	더불어민주당	1
7	김광민	더불어민주당	0
8	김규창	국민의힘	1
9	김근용	국민의힘	1
10	김도훈	더불어민주당	1
11	김동규	더불어민주당	2
12	김동영	더불어민주당	1
13	김동희	더불어민주당	1
14	김미리	더불어민주당	0
15	김미숙	더불어민주당	4
16	김미정	더불어민주당	1
17	김민호	국민의힘	1
18	김상곤	국민의힘	3
19	김선영	더불어민주당	1
20	김선희	국민의힘	1
21	김성남	국민의힘	2
22	김성수 (안양1)	더불어민주당	0
23	김성수 (하남2)	국민의힘	1
24	김시용	국민의힘	1
25	김영기	국민의힘	0
26	김영민	국민의힘	1
27	김옥순	더불어민주당	2
28	김완규	국민의힘	0
29	김용성	더불어민주당	1
30	김일중	국민의힘	1
31	김재균	더불어민주당	1
32	김재훈	국민의힘	3
33	김정영	국민의힘	2
34	김정호	국민의힘	1
35	김종배	더불어민주당	1
36	김진경	더불어민주당	0
37	김창식	더불어민주당	2
38	김철진	더불어민주당	1
39	김철현	국민의힘	3

번호	이름	정당	건수
40	김태형	더불어민주당	5
41	김태희	더불어민주당	2
42	김관수	더불어민주당	1
43	김현석	국민의힘	1
44	김호겸	국민의힘	1
45	김회철	더불어민주당	2
46	남경순	국민의힘	0
47	남종섭	더불어민주당	1
48	명재성	더불어민주당	2
49	문병근	국민의힘	1
50	문승호	더불어민주당	1
51	문형근	더불어민주당	2
52	박명수	국민의힘	2
53	박명숙	국민의힘	2
54	박명원	국민의힘	1
55	박상현	더불어민주당	1
56	박세원	더불어민주당	3
57	박옥분	더불어민주당	2
58	박재용	더불어민주당	2
59	박진영	더불어민주당	1
60	방성환	국민의힘	4
61	백현중	국민의힘	0
62	변재석	더불어민주당	0
63	서광범	국민의힘	2
64	서성란	국민의힘	2
65	서정현	국민의힘	1
66	서현옥	더불어민주당	2
67	성기황	더불어민주당	2
68	신미숙	더불어민주당	0
69	심홍순	국민의힘	1
70	안계일	국민의힘	1
71	안광률	더불어민주당	3
72	안명규	국민의힘	2
73	양우식	국민의힘	3
74	양운석	더불어민주당	1
75	염종현	더불어민주당	0
76	오석규	더불어민주당	1
77	오세풍	국민의힘	0
78	오준환	국민의힘	1

번호	이름	정당	건수
79	오지훈	더불어민주당	1
80	오창준	국민의힘	0
81	유경현	더불어민주당	1
82	유영두	국민의힘	1
83	유영일	국민의힘	3
84	유중상	더불어민주당	1
85	유형진	국민의힘	1
86	유호준	더불어민주당	5
87	윤성근	국민의힘	1
88	윤재영	국민의힘	1
89	윤종영	국민의힘	2
90	윤충식	국민의힘	1
91	윤태길	국민의힘	3
92	이경혜	더불어민주당	1
93	이기인	국민의힘	0
94	이기형	더불어민주당	6
95	이기환	더불어민주당	4
96	이동현	더불어민주당	0
97	이병길	국민의힘	1
98	이병숙	더불어민주당	1
99	이상원	국민의힘	1
100	이서영	국민의힘	2
101	이석균	국민의힘	2
102	이선구	더불어민주당	3
103	이성호	국민의힘	1
104	이애형	국민의힘	2
105	이영봉	더불어민주당	0
106	이영주	국민의힘	2
107	이영희	국민의힘	2
108	이오수	국민의힘	1
109	이용욱	더불어민주당	1
110	이용호	국민의힘	1
111	이은주 (화성7)	더불어민주당	1
112	이은주 (구리2)	국민의힘	0
113	이인규	더불어민주당	1
114	이인애	국민의힘	2
115	이자형	더불어민주당	2
116	이재영	더불어민주당	2
117	이제영	국민의힘	1

번호	이름	정당	건수
118	이채명	더불어민주당	3
119	이채영	국민의힘	1
120	이택수	국민의힘	1
121	이학수	국민의힘	1
122	이한국	국민의힘	2
123	이혜원	국민의힘	2
124	이호동	국민의힘	2
125	이홍근	더불어민주당	1
126	임광현	국민의힘	1
127	임상오	국민의힘	1
128	임창휘	더불어민주당	1
129	장대석	더불어민주당	2
130	장민수	더불어민주당	2
131	장윤정	더불어민주당	1
132	장한별	더불어민주당	1
133	전석훈	더불어민주당	3
134	전자영	더불어민주당	2
135	정경자	국민의힘	0
136	정동혁	더불어민주당	1
137	정승현	더불어민주당	2
138	정윤경	더불어민주당	3
139	정하용	국민의힘	1
140	조미자	더불어민주당	1
141	조성환	더불어민주당	1
142	조용호	더불어민주당	1
143	조희선	국민의힘	0
144	지미연	국민의힘	0
145	최만식	더불어민주당	3
146	최민	더불어민주당	2
147	최병선	국민의힘	2
148	최승용	국민의힘	0
149	최중현	더불어민주당	1
150	최효숙	더불어민주당	0
151	한원찬	국민의힘	3
152	허원	국민의힘	1
153	홍원길	국민의힘	2
154	황대호	더불어민주당	2
155	황세주	더불어민주당	2
156	황진희	더불어민주당	1